

R.4346

JORGE SAYEG HELÚ

# INSTITUCIONES DE DERECHO CONSTITUCIONAL MEXICANO



EDITORIAL PORRÚA, S. A.  
AV. REPÚBLICA ARGENTINA, 15  
MÉXICO, 1987

## ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN .....	Pág. 7
--------------------	-----------

### LIBRO PRIMERO BASES TEÓRICAS

#### CAPÍTULO I

#### NATURALEZA Y CONCEPTO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

SUMARIO: Definiciones de Derecho y de Derecho Constitucional.— Distinción entre Derecho Público y Derecho Privado.—El Derecho Social.—Fuentes del Derecho Constitucional .....	15
--	----

#### CAPÍTULO II

#### TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

SUMARIO: Distinción entre dogmática y orgánica constitucionales.— El Constitucionalismo: libertad, orden y autoridad.—Concepto de Constitución.—Tratadistas nacionales y extranjeros.—Clasificación de las Constituciones .....	21
--	----

#### CAPÍTULO III

#### TEORÍA DEL PODER CONSTITUYENTE

SUMARIO: Concepto de soberanía.—Hobbes, Rousseau y Sieyes.— Poder Constituyente y Congreso Constituyente.—El principio de la supremacía constitucional.—Constituyente originario y Constituyente derivado: La reformabilidad constitucional y el Constituyente Per- manente.—Los principios de inviolabilidad y legitimidad constitu- cionales .....	29
---	----

**LIBRO SEGUNDO**  
**ANTECEDENTES HISTÓRICOS**

CAPÍTULO IV

**FORMACIÓN HISTÓRICA DEL  
CONSTITUCIONALISMO MODERNO**

SUMARIO: Evolución Constitucional Inglesa.—Aportaciones Constitucionales Francesas.—El Constitucionalismo Norteamericano.—Antecedentes Constitucionales Españoles ..... 49

CAPÍTULO V

**EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL  
CONSTITUCIONALISMO MEXICANO**

SUMARIO: Los Sentimientos de la Nación.—La Constitución de Apatzingán.—El Plan de Iguala y los Tratados de Córdoba.—Orígenes del Federalismo Mexicano.—El Acta Constitutiva y la Constitución de 1824.—Centralismo e inestabilidad.—La Revolución de Ayutla y la Constitución de 1857.—Las Leyes de Reforma y la restauración de la República.—La Revolución Mexicana de 1910 y el Congreso Constituyente de 1916-1917.—La Constitución de 1917 y el Constitucionalismo Social Mexicano ..... 55

**LIBRO TERCERO:**  
**PRINCIPIOS DOCTRINALES Y TEXTOS POLÍTICOS**

CAPÍTULO VI

**LOS DERECHOS FUNDAMENTALES**

SUMARIO: Antecedentes históricos.—Garantías Individuales, Derechos Sociales y Garantías Constitucionales.—Igualdad.—Libertad.—Seguridad.—La educación de la juventud y el artículo tercero.—Artículo 27: Propiedad y Agrarismo.—Artículo 123: Los derechos obreros.—Artículo 4º: La organización familiar, la protección de la salud, la vivienda y la protección al menor.—El derecho a la información.—Nuestro régimen económico-constitucional ..... 137

CAPÍTULO VII

LA POBLACIÓN Y EL TERRITORIO NACIONALES

SUMARIO: El "Pueblo" y el "Territorio" como elementos del Estado.—Mexicanidad, extranjería y ciudadanía.—Adquisición, suspensión y pérdida; prerrogativa y obligaciones.—El territorio nacional: su integración y breves apuntes sobre su evolución histórica.—El "Distrito" y los desaparecidos "Territorios" federales ..... 165

CAPÍTULO VIII

SOBERANÍA NACIONAL Y FORMA DE GOBIERNO

SUMARIO: Soberanía del Pueblo; evolución del principio: Verdad, Rayón, Morelos y la Constitución de Apatzingán.—Sistema Republicano y Representativo.—Régimen democrático y sufragio universal.—La elección y el voto.—Representación mayoritaria y minoritaria.—Los Partidos Políticos: Concepto, características y evolución en México ..... 173

CAPÍTULO IX

EL SISTEMA FEDERAL

SUMARIO: Las decisiones fundamentales.—Caracterización general del régimen federal de gobierno.—Aparición histórica y características doctrinales del sistema federal.—El doble sistema representativo.—El federalismo mexicano: las diputaciones provinciales y las autonomías regionales.—Artículo 124: distribución de competencias.—El proceso de federalización y el artículo 73.—Facultades explícitas, implícitas y concurrentes.—El problema de la doble tributación.—El fortalecimiento de nuestro federalismo y la llamada "garantía federal" 191

CAPÍTULO X

EL RÉGIMEN MUNICIPAL

SUMARIO: Consideraciones generales.—Antecedentes históricos y demandas revolucionarias.—El régimen patrimonial y financiero del municipio: Heriberto Jara y el Congreso Constituyente de 1916-1917.—El artículo 115 y las reformas constitucionales.—La reforma del 3 de febrero de 1983.—Los principios fundamentales: libertad o autonomía municipal; autoridades municipales; personalidad jurídica del municipio; servicios públicos municipales; libre administración de la hacienda municipal; desarrollo urbano municipal; coordinación contractual ..... 213

## CAPÍTULO XI

## DIVISIÓN DE PODERES

SUMARIO: Antecedentes históricos: Aristóteles, Locke y Montesquieu.—La división de poderes en el constitucionalismo mexicano.—Diferenciación de funciones y colaboración entre los poderes.—Excepciones y temperamentos al principio de división de poderes.—Sistema Parlamentario y sistema presidencial.—División de poderes a nivel federal y división de poderes a nivel local.—El artículo 49 ..... 231

## CAPÍTULO XII

## EL PODER LEGISLATIVO MEXICANO

SUMARIO: Elección e Instalación del Congreso: Naturaleza e integración de las Cámaras, requisitos de elegibilidad, período de ejercicio y reelección, calificación de las elecciones, sesiones, quórum, residencia e inviolabilidad parlamentarias.—Iniciativa y formación de leyes.—Facultades del Congreso: con respecto a la división territorial; sobre el Distrito Federal; en materia hacendaria; acerca del comercio estatal; en materia de guerra; con respecto a una posible vacante del Ejecutivo; sobre las materias que le están expresamente reservadas para legislar; las facultades implícitas.—La Comisión Permanente .. 245

## CAPÍTULO XIII

## EL SISTEMA PRESIDENCIAL MEXICANO

SUMARIO: Organización y características fundamentales del Poder Ejecutivo Federal: Unipersonalidad y Pluripersonalidad.—Elección directa e indirecta.—Requisitos para ser Presidente de la República: La "No reelección".—Período de ejercicio.—La sustitución presidencial y las diferentes categorías de Presidente de la República.—Renunciabilidad y Protesta.—Facultades y obligaciones: de carácter ejecutivo (nombramientos, guerra y seguridad; en materias: penal, educativa, económica, hacendaria, agraria, laboral, internacional), legislativo (iniciativa, veto, promulgación y publicación; reglamentaria, facultades para legislar) y jurisdiccional (auxilios, indulto, tribunales administrativos).—Facultades metaconstitucionales.—La administración pública y los auxiliares del Presidente.—Las comparecencias ..... 329

## CAPÍTULO XIV

## EL PODER JUDICIAL FEDERAL

SUMARIO: Poder Judicial Federal y Poderes Judiciales Locales.—El Poder Judicial del D. F.—La Suprema Corte de Justicia: organiza-

ción e integración.—Los Ministros.—Tribunales de Circuito.—Juzgados de Distrito.—El Juicio de Amparo ..... 351

CAPÍTULO XV

LAS RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

SUMARIO: Servidores Públicos y Funcionarios Públicos.—Responsabilidades e Inmunidades.—Materias: Sujetos, Naturaleza, Juicio Político, Sanciones Penales, Sanciones Administrativas, Prescripciones ... 355

CAPÍTULO XVI

LA SITUACIÓN ENTRE LA IGLESIA Y EL ESTADO

SUMARIO: El espíritu anticlerical: artículos 3º y 27.—El artículo 129 del proyecto y el 130 del texto definitivo.—La separación entre la Iglesia y el Estado, y la supremacía del Estado sobre la Iglesia.—Principios fundamentales: competencia federal exclusiva; impedimento para establecer o prohibir religión alguna; ratificación de las leyes de Reforma; no se reconoce personalidad a la Iglesia, ni se le confieren derechos políticos ..... 359

BIBLIOGRAFÍA ..... 363